

УДК 631.145:338.43

П.М. ПЕРШУКЕВИЧ, академик РАН, директор,
Л.В. ТЮ, доктор экономических наук, заместитель директора,
Г.М. ГРИЦЕНКО, доктор экономических наук, заместитель директора

Сибирский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства
e-mail: economika@ngs.ru

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА СИБИРИ

Рассмотрены проблемы социально-экономического развития агропромышленного производства Сибири. Определены внешние и внутренние факторы, оказывающие негативное влияние на развитие АПК. Выявлено, что устаревшая материально-техническая база АПК Сибири, низкий уровень инновационности агропромышленного производства, нестабильность ценовой ситуации на рынках продукции сельского хозяйства, сохранение диспаритета цен, недостаточная государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей обусловили низкую конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции. Показана необходимость инновационного развития агропромышленного производства. Определены стратегические цели и задачи развития АПК Сибири. Дан прогноз производства и потребления сельскохозяйственной продукции на перспективу на основе развития технико-технологического потенциала, совершенствования организационно-экономического механизма функционирования сельского хозяйства и предполагаемых изменений в платежеспособном спросе населения. Предложены основные направления развития АПК Сибири.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, Сибирь, стратегия развития АПК, прогноз развития агропромышленного производства, потребление сельскохозяйственных продуктов.

Техногенный характер социально-экономического развития мирового сообщества, который основан на использовании факторов производства без учета динамики естественной продуктивности природных ресурсов, приводит к истощению невозобновляемых ресурсов, что вызывает нехватку продовольствия, особенно в развивающихся странах. По мере того как нарастают угрозы мирового продовольственного кризиса, социально-экономическое развитие АПК Сибири становится все более актуальным.

Сибирь, обладающая мощным ресурсным, производственным, интеллектуальным потенциалом и выгодным экономико-географическим положением, играет исключительно важную роль в экономике страны. Долговременные интересы России требуют дальнейшего наращивания социально-экономического потенциала региона за счет повышения уровня жизни населения, более широкого вовлечения природных богатств в хозяйственную деятельность, повышения эффективности использования сырьевых ресурсов, развития высокотехнологичных наукоемких производств [1].

В обеспечении населения продовольствием значительная роль отводится АПК Сибири. Здесь сельское хозяйство играет более значительную роль, чем в среднем по России. Доля сельскохозяйственного производства в совокупном валовом региональном продукте (ВРП) всех регионов Сибири составляет 12,6 % при среднероссийской – 9,5 %. Процент занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве, рыболовстве и рыбоводстве достигает почти 12 % всего занятого в экономике населения (средний показатель по России не превышает 11 %).

Сибирь отличает значительная дифференциация территории по агро-ресурсному потенциалу, наличие обширных территорий со сложными условиями для развития сельскохозяйственного производства. Значение сельского хозяйства наиболее весомо в экономике Алтайского края, Новосибирской и Омской областей, республик Тыва и Алтай. Вполне закономерно, что оно существенно меньше в регионах с преимущественно промышленной направленностью. Помимо удовлетворения собственных потребностей Алтайский и Красноярский края, Омская и Новосибирская области имеют возможность поставлять за свои пределы значительное количество зерна. Все остальные регионы вынуждены его ввозить. Алтайский край, Омская и Новосибирская области располагают сверх собственного потребления излишками молочных продуктов при недостатке их в большинстве остальных регионов. В Алтайском крае и Омской области, в отличие от ситуации в большей части сибирских субъектов Российской Федерации, складывается положительное сальдо по мясу. Значительными ресурсами картофеля для вывоза в другие регионы обладают Новосибирская, Кемеровская, Томская области. В большой зависимости от завоза складывается продовольственное обеспечение районов сибирского Крайнего Севера.

В расчете на душу населения в Сибирском федеральном округе в 2012 г. производилось картофеля, мяса, молока и яиц больше, чем в среднем по России: молока – на 34 %, мяса – на 5, картофеля – на 26, яиц – на 9 %. При довольно существенном превышении уровня производства на душу населения в Сибири по сравнению с соответствующими показателями России размеры потребления молока в округе мало различаются от среднего уровня по стране, а мяса, яиц и овощей потребляется меньше (табл. 1). Традиционно высоким остается среднедушевое потребление хлеба и картофеля.

Неразвитость продовольственного рынка в Сибири с ее большими расстояниями и низкой концентрацией сельскохозяйственного производства ограничивает физическую доступность продуктов питания, прежде всего для населения промышленных регионов. Как правило, больше потребляется продовольственных товаров на душу населения в сельскохозяйственных регионах, т.е. там, где они производятся, а не там, где выше доходы населения.

Таблица 1

Производство и потребление на душу населения основных сельскохозяйственных продуктов в СФО в 2012 г., кг

Продукт	Производство	Производство, % к		Потребление	Потребление, % к	
		РФ	медицинской норме		РФ	медицинской норме
Зерно	467	94	495	128*	108	111
Картофель	232	126	202	132	119	115
Овощи	83	81	66	101	93	81
Мясо (убойная масса)	59	105	72	73	99	89
Молоко	290	134	74	264	106	67
Яйцо, шт.	321	109	110	263	95	90

* Потребление хлебных продуктов.

Основой сельскохозяйственной политики в Сибири является приоритетное развитие зернового хозяйства как элемента, на котором базируются и потребление населения, и производство животноводческой продукции, и экспорт. Основной удельный вес в структуре посевных площадей зерновых культур приходится на пшеницу. Фактическое производство зерна за последние годы составило более 13 млн т.

Важная роль в АПК Сибири принадлежит животноводству. Тенденции развития этой отрасли в регионе в основном совпадают со среднероссийскими. Отрасль развивается нестабильно, только в последние годы положение несколько улучшилось, наблюдается рост объемов производства продукции животноводства на уровне 3–5 % за счет развития скороспелых подотраслей.

Эффективность функционирования агропромышленного комплекса во многом зависит от уровня развития материально-технической базы, которая существенно сократилась. Фондооснащенность сельскохозяйственного производства составляет лишь 51,6 % от среднероссийского показателя. К 2012 г. доля сельского хозяйства в структуре основных фондов в целом по экономике Сибири снизилась до 2,8 %. Несмотря на рост затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, машинно-тракторный парк продолжает сокращаться. Выбытие опережает поступление в 2,3–5,0 раза в зависимости от вида техники. Сроки фактической эксплуатации машин и оборудования превышают нормативы в 2–3 раза.

В связи со сложным финансово-экономическим положением АПК Сибири социальная сфера сельских территорий не получила должного развития. Несмотря на реализацию федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» и приоритетного национального проекта «Развитие АПК» кардинальных изменений по ее улучшению в регионах Сибирского федерального округа не произошло вследствие недостаточного ресурсного обеспечения названных выше программ как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Таким образом, по совокупности показателей, характеризующих сельское хозяйство Сибири, можно сделать ряд общих выводов:

- критические точки падения производственно-экономических показателей преодолены, и с 2000 г. наметилась некоторая тенденция к улучшению ситуации;
- конъюнктура на рынке продовольствия практически неуправляема, основной реакцией на рост спроса является повышение цен, а не увеличение объемов производства;
- в продовольственной политике субъектов СФО преобладает направленность на самообеспечение, что ведет к увеличению затрат на развитие агропромышленного производства и не позволяет в полной мере использовать сравнительные преимущества и кооперацию производства;
- доходность агропромышленного производства остается низкой вследствие нестабильности ценовой ситуации на рынках продукции сельского хозяйства и сохранения диспаритета цен, что предопределяет недостаток собственных финансовых средств у сельхозтоваропроизводителей на расширенное воспроизводство;

- сохраняется высокая закредитованность сельскохозяйственных организаций, что не способствует привлечению дополнительных инвестиций в сельское хозяйство;

- неустойчивое развитие агропромышленного производства усиливает вероятность проявления разного рода рисков, в том числе риска потери инвестиций, что обуславливает низкую инвестиционную привлекательность сельского хозяйства.

Предназначение, роль и особенности функционирования АПК Сибири определяют стратегическую целевую направленность его развития, которая заключается в том, чтобы:

- обеспечить производство сельскохозяйственных продуктов в размерах, достаточных для полноценного питания жителей региона по доступным ценам, за исключением видов продукции, требующих тропических или субтропических условий выращивания;

- повысить эффективность сельскохозяйственного производства, обеспечить финансово-экономическую устойчивость сельхозтоваропроизводителей;

- ускорить социальное развитие села, сближая уровень жизни работников сельского хозяйства относительно других категорий работающих;

- обеспечить сохранение окружающей среды, в воспроизводственном процессе повысить роль возобновляемых природных и биологических ресурсов [2].

При оценке перспектив развития АПК любого региона важно определить их возможные конкурентные преимущества, а также выявить потенциальные проблемы и угрозы. Для внешней среды АПК Сибири характерно обострение конкуренции, связанной с интеграцией России в международные продовольственные рынки. Причем на отечественный продовольственный рынок поступает не только готовая продукция. Крупные компании все активнее размещают здесь свои производства (DANONE, VALIO, «Ferreger», «Kraft Foods», «Mars» и др.). Оценка совокупности факторов позволяет утверждать о целесообразности принятия стратегии, направленной на удовлетворение потребности в молоке, яйцах, зерне и картофеле за счет собственного производства. При благоприятной рыночной конъюнктуре зерновое и молочное производство следует ориентировать на удовлетворение не только внутренних потребностей продовольственного рынка Сибири, но и федерального.

В числе целевых ориентиров инновационного развития АПК Сибири первостепенное значение имеет увеличение объемов производства основных видов продукции. Это необходимо как с точки зрения улучшения питания населения, так и создания стабильной основы для доходной части бюджетов различных уровней, финансовых поступлений для сельхозтоваропроизводителей, занятости сельского населения. В основу прогноза производства и потребления продовольственных товаров на перспективу положены реальные возможности развития агропромышленного производства, существенным ограничителем которого в настоящее время выступает технико-технологический потенциал и предполагаемые изменения в платежеспособном спросе населения (табл. 2). К 2020 г. потребление на душу населения хлебных продуктов, картофеля, овощей, мяса в убойной массе и яиц составит к медицинской норме несколько больше или около 100 % и только молока – 72 % [3, 4].

Таблица 2

**Прогноз производства и потребления сельскохозяйственной продукции в 2020 г.
(все категории хозяйств), тыс. т**

Продукция	Фактическое производство в среднем за 2006–2012 гг.		Прогноз производства (2020 г.)		Потребление на душу населения, кг (2020 г.)
	тыс. т	на душу населения, кг	тыс. т	на душу населения, кг	
Зерно	13755	707	20000	872	115
Картофель	5564	286	7650	334	125
Овощи	1758	90	2790	122	118
Молоко	5607	288	9270	404	310
Мясо (убойная масса)	985	51	1640	71	78
Яйцо, млн шт.	5788	298	8080	352	268

С учетом объемов производства и потребления основных продуктов питания населения межрегиональные и межгосударственные продовольственные связи Сибири выйдут на определенный уровень (табл. 3).

С учетом платежеспособности спроса и особенностей потребления основных продуктов питания населения, проживающего на территории Сибири, к 2020 г. вывозить будут зерно, картофель, молоко, яйца, ввозить – овощи и мясо, что обеспечит развитие межрегиональных и межгосударственных продовольственных связей.

Для дальнейшего развития агропромышленного производства Сибири необходимо:

- осуществить переход АПК на инновационный путь развития на основе технико-технологического перевооружения производства, использования ресурсосберегающих, экологически безопасных технологий, в том числе биотехнологий, сохраняющих возможность эффективного использования рекреационных ресурсов региона; повышения плодородия земли; обеспечения села квалифицированными кадрами; внедрения научных достижений в сферах организации и управления, растениеводства, племенного дела, ветеринарного обслуживания; внедрения современных информационных технологий и др.;

- стимулирование рационального размещения, эффективной специализации и концентрации агропромышленного производства на предприятиях разной мощности с приближением первичной переработки к местам

Таблица 3

Перспективы развития межрегиональных и межгосударственных продовольственных связей Сибири (2020 г.), тыс. т

Продукция	Производство	Потребление	Ввоз (+), вывоз (–)
Зерно	20000	19100	–900
Картофель	7650	7230	–420
Овощи	2790	3005	+215
Молоко	9270	8131	–1139
Мясо	1640	1819	+179
Яйцо, млн шт.	8080	7690	–390

производства продукции, учетом развития несельскохозяйственных видов деятельности на сельских территориях, народных промыслов, сферы услуг и других видов деятельности на селе; проведения мероприятий по восстановлению экосистем, созданию рекреационных зон и др.;

- развитие предприятий всех форм собственности при сохранении ведущей роли сектора крупных товаропроизводителей, развитие специализированных территориально-отраслевых кластеров (зерновых, мясного скотоводства и т.д.), прогрессивных кооперативных и интегрированных формирований с одновременным учетом специфики и поддержкой эффективных крестьянских (фермерских) и личных хозяйств населения, пригородного хозяйства и социально значимого производства в удаленных районах региона;

- рациональное использование финансовых ресурсов для решения приоритетных задач по основным направлениям, обеспечивающим повышение эффективности и конкурентоспособности производства, а также уровня доходов сельского населения;

- повышение эффективности государственного управления на основе программно-целевого метода регулирования развития АПК как единого целого с соответствующим законодательно-нормативным, научным и финансовым обеспечением решения поставленных задач на основе прямой и косвенной господдержки, адаптированной к требованиям ВТО, приоритетным направлением господдержки на модернизацию производства, внедрение новых технологий и создание рабочих мест в сельской местности.

Решение указанных задач возможно, если имеющийся в регионе сельскохозяйственный природно-ресурсный потенциал, для этого вполне достаточный, хотя далеко не всегда благоприятствующий сельскохозяйственному производству, соединить с инновационным развитием АПК, включая его организационно-экономическое и технологическое совершенствование. Наряду с этим требуется повысить платежеспособность населения, чтобы обеспечить возможность для всех его категорий приобретать необходимые продукты питания при обеспечении их физической доступности за счет развития и обеспечения эффективного функционирования агропродовольственных рынков.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. **Стратегия** социально-экономического развития Сибири до 2020 года // Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р. – [Электронный ресурс]: <http://duma.tomsk.ru/page/16902/>
2. **Экономика** АПК Сибири: состояние и стратегия модернизации агропромышленного производства / под науч. ред. П.М. Першукевича, Л.В. Тю. – Новосибирск, 2012. – 302 с.
3. **Стратегия** социально-экономического развития агропромышленного комплекса Сибири до 2020 г. – Новосибирск, 2009. – 39 с.
4. **О государственной** программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 № 446. – [Электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru>

Поступила в редакцию 29.05.2014

**P.M. PERSHUKEVICH, Member of the Russian Academy of Sciences, Director,
L.V. TYU, Doctor of Science in Economics, Deputy Director,
G.M. GRITSENKO, Doctor of Science in Economics, Deputy Director**

*Siberian Research Institute of Agricultural Economics,
Russian Academy of Agricultural Sciences
e-mail: economika@ngs.ru*

STATE OF AND PROSPECTS FOR SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF AGROINDUSTRIAL PRODUCTION IN SIBERIA

The problems of socio-economic development of agroindustrial production in Siberia have been considered. The internal and external factors negatively impacting the development of agribusiness industry (ABI) have been determined. It has been revealed that the outdated material and technical basis of the Siberian ABI, a low level of innovations in agroindustrial production, instability of prices at agriproduct markets, price disparity, and insufficient support of the state for agricultural producers set conditions for low competitiveness of agricultural produce. The necessity of innovative development of agroindustrial production has been shown. The strategic goals and tasks of the ABI development have been determined. There is given a forecast of production and consumption of agricultural produce in the long run based on the development of techno-technological potential, improvement of organizational-economic mechanism of agriculture functioning, and expected changes in the solvent demand of the population. The main directions in the development of Siberian ABI have been proposed.

Keywords: agribusiness industry, agriculture, Siberia, development strategy, forecast, consumption of agricultural products.
