



<https://doi.org/10.26898/0370-8799-2023-1-14>

УДК: 619.338.24.021.8(470)

Тип статьи: обзорная

Type of article: review

ИСТОРИЯ РАЗРАБОТКИ ДОКУМЕНТОВ ПО ПЕРЕВОДУ ВЕТЕРИНАРНОЙ СЛУЖБЫ НА ПЛАТНЫЕ ВЕТЕРИНАРНЫЕ УСЛУГИ

✉ Юшкова Л.Я.¹, Донченко Н.А.¹, Донченко А.С.¹, Рожков О.А.²

¹Сибирский федеральный научный центр агробιοтехнологий Российской академии наук
Новосибирская область, р.п. Краснообск, Россия

²Управление ветеринарии Новосибирской области
Новосибирск, Россия

✉ email: iushkova.l@yandex.ru

Представлены материалы по истории разработки документов и опыт работы ветеринарной службы по совершенствованию государственного ветеринарного надзора за безопасностью продукции животного происхождения в новых экономических условиях. Многолетний опыт ветеринарного обеспечения животноводства выявил ряд существенных недостатков в постановке ветеринарного дела: отсутствие надлежащих условий для работы ветеринарных специалистов госветсети и хозяйств; несовершенство оплаты труда, зарплата ветеринарных специалистов не зависит от уровня их профессиональной подготовки, сложности и качества выполнения работы; недостаточная материально-техническая обеспеченность; слабая правовая защищенность; несовершенство законодательства по ветеринарии; отвлечение специалистов для выполнения других не свойственных их профессии хозяйственных работ; отсутствие нормальных социально-бытовых условий. Все это приводит к потере престижа профессии ветеринарного работника, оттоку ветеринарных специалистов в другие сферы производства. Отсюда низкая обеспеченность кадрами ветеринарных учреждений и хозяйств. Учеными и ветеринарными специалистами Новосибирска проделана работа по поиску таких форм организации ветеринарного обслуживания животноводства. Предложена система организации хозрасчетных объединений, которые могут эффективно функционировать во всех категориях хозяйств. Разработаны необходимые руководящие документы для организации и их последующей практической деятельности. Опыт работы хозрасчетных ветеринарных объединений в ряде районов показал, что производительность труда возросла в 1,5–2,0 раза, увеличилась нагрузка на одного ветеринарного специалиста, соответственно возросла заработная плата. Проведенная работа доказала необходимость совершенствования деятельности государственной ветеринарной службы в условиях экономических реформ.

Ключевые слова: научно-технический совет, ветеринарные специалисты, новые формы, экономические взаимоотношения

HISTORY OF DOCUMENT DEVELOPMENT ON THE TRANSFER OF ANIMAL HEALTH OFFICE TO FEE-BASED VETERINARY SERVICES

✉ Yushkova L.Ya.¹, Donchenko N. A.¹, Donchenko A.S.¹, Rozhkov O.A.²

¹Siberian Federal Scientific Centre of Agro-BioTechnologies of the Russian Academy of Sciences
Krasnoobsk, Novosibirsk Region, Russia

²The Veterinary Department of the Novosibirsk Region
Novosibirsk, Russia

✉ e-mail: iushkova.l@yandex.ru

The materials on the history of the development of documents and the experience of the veterinary service to improve the state veterinary inspection over the safety of products of animal origin in the

new economic conditions are presented. Many years of experience in veterinary support of cattle breeding revealed a number of significant shortcomings in the organization of veterinary business: lack of adequate conditions for the work of veterinary specialists of the state veterinary network and farms; imperfect remuneration of labor, veterinary specialists' salary does not depend on the level of their professional training, complexity and quality of work; lack of material and technical support; weak legal protection; imperfect legislation on veterinary services, diversion of specialists to perform unrelated to their profession labor activities, and lack of normal social and living conditions. All this leads to the loss of prestige of the veterinary profession, the outflow of veterinary professionals to other areas of production. Hence the low staffing of veterinary institutions and farms. Scientists and veterinary specialists of Novosibirsk have done work on the search for such forms of organization of veterinary services for cattle breeding. The system of organization of self-supporting associations which can effectively operate in all categories of farms is proposed. The necessary guiding documents for the organization and their subsequent practice have been developed. The experience of self-supporting veterinary associations in a number of districts showed that labor productivity increased by 1.5-2 times, the workload per veterinary specialist increased and the salary increased accordingly. The work carried out has proved the need to improve the activities of the state veterinary service in the context of economic reforms.

Keywords: scientific and technical council, veterinary specialists, new forms, economic relations

Для цитирования: Юшкова Л.Я., Донченко Н.А., Донченко А.С., Рожков О.А. История разработки документов по переводу ветеринарной службы на платные ветеринарные услуги // Сибирский вестник сельскохозяйственной науки. 2023. Т. 53. № 1. С. 111–120. <https://doi.org/10.26898/0370-8799-2023-1-14>

For citation: Yushkova L.Ya., Donchenko N.A., Donchenko A.S., Rozhkov O.A. History of document development on the transfer of Animal Health Office to fee-based veterinary services. *Siberian Herald of Agricultural Science*, 2023, vol. 53, no. 1, pp. 111–120. <https://doi.org/10.26898/0370-8799-2023-1-14>

Конфликт интересов

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Conflict of interest

The authors declare no conflict of interest.

На заседании ученого совета Института экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока (ИЭВСиДВ) (Новосибирск) от 10 мая 1990 г. были обсуждены разработка системы и нормативные документы по переводу ветеринарных учреждений и ветеринарной службы на полный хозяйственный расчет и самофинансирование. Положение и нормативные документы по переводу лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках было решено одобрить и представить их в Главное управление ветеринарии при Государственной комиссии Совета министров СССР по продовольствию и закупкам¹.

На заседания Научно-технического совета при Государственной комиссии Совета

министров СССР по продовольствию и закупкам в секции по ветеринарии (протокол № 4 от 21.09.90)² присутствовали Г.Ф. Коромыслов, В.П. Шишков, А.С. Бессонов, Д.Ф. Осидзе, А.Д. Третьяков, В.П. Карев, Ф. Курченко, М.А. Сидоров, В.И. Костырин, А.И. Малыгин, М.Г. Таршис, Ч.И. Дулинец, а также от организаций при Госкомиссии известные ученые и специалисты: О.З. Исхаков, Ю.Е. Шатохин, Е.Г. Андреева (Главк ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия РСФСР), С.И. Джупина, Л.Я. Юшкова (ИЭВСиДВ), А.И. Лапшин, В.П. Яжмин (Союззоветснабпром), В.А. Гарькавцев (журнал «Ветеринария»), В.В. Винокуров (Всероссийский научно-исследовательский институт вете-

¹Внедрить новые формы ветеринарного обслуживания животных в пяти хозяйствах трех районов Новосибирской области: отчет НИР 1995 г. СО РАСХН, ИЭВСиДВ. Новосибирск, 1995. 43 с.

²Протокол заседания Научно-технического совета при Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам (секция ветеринарии) № 4 от 21.09.90. Москва.

ринарной санитарии, гигиены и экологии (ВНИИВСГЭ)), П.А. Чулков (Всероссийский государственный научно-исследовательский институт контроля, стандартизации и сертификации ветеринарных препаратов (ВГНКИ ветпрепаратов)), В.Ф. Воскобойник (Московская ветеринарная академия (МВА)), В.М. Пухов (Всероссийский научно-исследовательский институт гельминтологии им. К.И. Скрябина (ВИГИС)), Н.А. Сергеев, О.Н. Гончаров (Мособлагропром) и др.

Мы подробно остановились на присутствующих, чтобы подчеркнуть важность заседания и принятие решения обсуждаемых документов.

По вопросу организации обслуживания животноводства ветеринарными хозрасчетными объединениями в Новосибирской области выступил директор ИЭВСиДВ, доктор ветеринарных наук С.И. Джупина, содокладчиком – начальник объединения ветеринарии Новосибирской области А.И. Лапшин.

В докладе было заявлено следующее.

Многолетний опыт ветеринарного обеспечения животноводства выявил ряд существенных недостатков в постановке ветеринарного дела:

- отсутствие надлежащих условий для работы ветеринарных специалистов госсети и хозяйств;
- несовершенство оплаты труда;
- зарплата ветеринарных специалистов не зависит от уровня их профессиональной подготовки, сложности и качества выполнения работы;
- недостаточная материально-техническая обеспеченность;
- слабая правовая защищенность;
- несовершенство законодательства по ветеринарии;
- отвлечение специалистов для выполнения других, не свойственных их профессии хозяйственных работ;
- отсутствие нормальных социально-бытовых условий.

Все это приводит к потере престижа профессии ветеринарного работника, оттоку ветеринарных специалистов в другие сферы производства. Отсюда низкая обеспечен-

ность кадрами ветеринарных учреждений и хозяйств. В связи с принятием в СССР ряда законов (о кооперации, о государственных предприятиях, об индивидуальной трудовой деятельности, о малых предприятиях и др.), созданием в стране многоукладного агропромышленного производства, переходом на рыночные отношения, формированием зон свободного предпринимательства, расширением внешнеэкономических связей возникла необходимость поиска новых форм экономических взаимоотношений между ветеринарной службой и обслуживаемыми хозяйствами. Институтом экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока проделана работа по поиску таких форм организации ветеринарного обслуживания животноводства. Предложена система организации хозрасчетных объединений, которые могут эффективно функционировать во всех категориях хозяйств. Разработаны необходимые руководящие документы для организации и последующей их практической деятельности. Опыт работы хозрасчетных ветеринарных объединений в ряде районов Новосибирской, Куйбышевской и других областей РСФСР показал, что производительность труда возросла в 1,5–2,0 раза, увеличилась нагрузка на одного ветеринарного специалиста, соответственно возросла и заработная плата.

По обсуждаемому вопросу выступили О.З. Исаков, В.П. Шишков, В.В. Винокуров, А.Д. Третьяков, В.И. Касюк. В ходе обмена мнениями выступающие высказались за широкое развитие разнообразных форм ветеринарной деятельности, включая хозрасчетные объединения, учреждения и организации государственной ветеринарной службы, частнопрактикующих ветеринарных врачей по индивидуальным лицензиям или занимающихся лечебной работой, объединенных в кооперативы, малые предприятия или иные объединения. При этом участники совещания особое внимание обращали на необходимость сохранения государственной ветслужбы и придания ей особых полномочий в решении общесоюзных задач, а также в осуществлении государственного надзора за соблюдением ветеринарного за-

конодательства во всех звеньях агропромышленного комплекса ведомственными ветеринарными службами, хозрасчетными объединениями, кооперативами и частнопрактикующими врачами с установлением лицензирования их деятельности.

Секция Научно-технического совета постановила:

– одобрить представленные ИЭВСиДВ материалы по организации хозрасчетных ветеринарных объединений по обслуживанию хозяйств, а также опыт их работы в ряде районов Новосибирской и других областей РСФСР;

– рекомендовать ветеринарным службам союзных республик, областей, краев и районов изучить предлагаемый опыт работы указанных объединений по обслуживанию хозяйств, а также районных ветеринарных объединений, действующих в Куйбышевской области РСФСР;

– создать в каждой области, крае и АССР модельные районы и на их базе организовать стажировку ветеринарных специалистов всех уровней по дальнейшему внедрению его в практику;

– просить ИЭВСиДВ (С.И. Джупина, Л.Я. Юшкова), ВНИИВС (В.В. Винокуров) до 01.12.90 представить в Главное управление ветеринарии комментарии и рекомендации к действующим законам Союза ССР (о кооперации, об индивидуальной трудовой деятельности, о малых предприятиях и др.) о порядке их использования в ветеринарии при организации различных форм ветеринарной деятельности;

– просить Отделение ветеринарной медицины ВАСХНИЛ сформировать состав секции по экономике и организации ветеринарного дела;

– рекомендовать ветеринарным службам союзных республик провести совещания-семинары по совершенствованию структуры государственной ветслужбы и созданию хозрасчетных ветеринарных учреждений.

В 1993 г. 12 января прошло заседание Научно-технического совета Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации. На заседании совета присутствовали представители около 70 организаций и известные ученые³: В.М. Авилов, В.И. Антонов, Ч.К. Авылов, Л.П. Башкатов, Н.В. Блынская, И.Е. Вильямс, А.С. Герасимов, С.В. Захаров, Б.А. Кобзев, В.А. Никитенко, В.П. Новгородов, В.Ф. Пылинин, О.И. Сухарев, Ю.Е. Шатохин (Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации); А.Т. Болдырев (Республиканский эпизоотический отряд Главветуправления МСХ РФ); Т.И. Козыренко, В.И. Косенко (Республиканская научно-производственная ветеринарная лаборатория); В.К. Щербинин (Росвинопром); О.А. Будько (В/О «Росзооветснаб»); В.П. Тищенко (Россельхозакадемия); А.И. Шурыгин (концерн «Росагробιοпром»); И.Ф. Вишняков (Всероссийский научно-исследовательский институт ветеринарной вирусологии и микробиологии); А. Гусев (Всероссийский научно-исследовательский институт защиты животных); Г.Ф. Коромыслов (Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии); А.Н. Панин (Всероссийский институт контроля, стандартизации и сертификации ветпрепаратов); А.М. Смирнов (Всероссийский научно-исследовательский институт ветеринарной санитарии, гигиены и экологии); В.В. Сочнев (Научно-исследовательский ветеринарный институт Нечернозёмной зоны Российской Федерации (НИВИ НЗ РФ)); В.П. Урбан (ветеринарная ассоциация России); В.В. Уша (Московский институт прикладной биотехнологии); Л.Я. Юшкова (Госпредприятие НПС «Оргветхоз», Новосибирск); Е.А. Маринин (Вологодская научно-исследовательская ветеринарная станция); В.М. Баранников (АПК «Раменское», Московская область); В.Г. Мерман (Объединение ветеринарии при администрации Кемеровской области); Э.Ф. Жданов (Управление сельского хозяйства Белгородской области); А.Л. Яцюта (Московский мясокомбинат).

³Протокол заседания Научно-технического совета Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 23 от 12.01.93. Москва.

Некоторые из присутствующих на Научно-техническом совете ушли из жизни, некоторые давно не работают. Вспомним их, описывая то важное заседание этого совета...

На повестке заседания было обсуждение реформирования структуры Государственной ветеринарной службы и новых форм ветеринарного обслуживания сельскохозяйственных животных.

Докладчик – кандидат ветеринарных наук старший научный сотрудник ИЭВСиДВ, директор госпредприятия НПС «Оргветхоз» Л.Я. Юшкова; содокладчик – заместитель начальника Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации Ю.Е. Шатохин.

Заслушав и обсудив доклад и содоклад, а также сообщения официальных оппонентов (В.В. Сочнев, директор Научно-исследовательского ветеринарного института Нечерноземной зоны РФ, доктор ветеринарных наук, член-корреспондент РАСХН, В.Г. Мерман, начальник ветеринарного объединения администрации Кемеровской области), научно-технический совет отметил, что многолетний опыт ветеринарного обеспечения животноводства выявил ряд существенных недостатков в постановке ветеринарного дела: несовершенство оплаты труда, нагрузка, отвлечение специалистов, недостаточная материально-техническая обеспеченность, отсутствие нормальных социально-бытовых условий.

В связи с принятием в Российской Федерации ряда законов, в соответствии с заданием МСХ РФ на проведение НИР «О реформировании структуры Государственной ветеринарной службы и новых формах ветеринарного обслуживания сельскохозяйственных животных», а также по запросам с мест областных управлений сельского хозяйства и департаментов сельского хозяйства и земельной реформы (Саратовская, Кемеровская, Новосибирская, Ростовская и другие области; всего – 20) возникла необходимость поиска новых форм организации ветеринарного дела и ветеринарно-санитарного обслуживания животноводства. Работу по данной проблеме выполняли на базе хозяйств, государственных ветеринарных

учреждений ветеринарных органов 20 областей и республик Российской Федерации, госпредприятия Научно-производственной системы организация ветеринарного хозяйства «Оргветхоз», в Институте экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока (ИЭВСиДВ), Научно-исследовательском ветеринарном институте Нечерноземной зоны Российской Федерации (НИВИ НЗ РФ), Департаменте ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации.

Работу осуществляют с 1986 г. по настоящее время:

- проведены исследования по поиску форм организации ветеринарного обслуживания животноводства;
- предложена система организации хозяйственных объединений, которые могут эффективно функционировать во всех категориях хозяйств;
- совместно с МСХ РФ разработаны необходимые руководящие документы для организации и их последующей практической деятельности.

В ходе обмена мнениями участники совета высказывались за широкое развитие разнообразных форм ветеринарной деятельности. При этом особое внимание обратили на необходимость сохранения государственной ветслужбы и придания ей особых полномочий в решении задач, а также в осуществлении государственного надзора за соблюдением ветеринарного законодательства ведомственными ветеринарными службами, хозяйственными объединениями, кооперативами и частнопрактикующими врачами с установлением лицензирования их деятельности.

Отмечен также положительный опыт работы ветеринарной службы Кемеровской области (В.Г. Мерман) и по организации всех форм ветеринарного обслуживания животноводства ИЭВСиДВ (Л.Я. Юшкова).

Научно-технический совет постановил:

- одобрить рекомендации «О реформировании структуры Государственной ветеринарной службы и новых форм ветеринарного обслуживания сельскохозяйственных животных», подготовленных специалистами

ми научно-исследовательских институтов (ИЭВСиДВ, НИВИ НЗ РФ и др.) совместно с госпредприятием научно-производственной системы «Оргветхоз», агропромышленных объединений ряда областей РФ, а также Главного управления ветеринарии;

– рекомендовать ветеринарным службам республик, краев, областей в составе Российской Федерации внедрять предложенные рекомендации о реформировании структуры государственных ветеринарных служб, разработанных с учетом опыта работы 20 областей республики и государственных ветеринарных объединений, действующих в Кемеровской области, Санкт-Петербурге, Москве, Самаре и в других городах;

– считать целесообразным создать модельные районы с организацией в них хозяйственных объединений по обслуживанию хозяйств и на их базе организовать стажировку ветеринарных специалистов всех уровней по дальнейшему внедрению в практику;

– поручить авторскому коллективу доработать рекомендации с учетом замечаний, высказанных на заседании совета и представить на согласование в Главное управление ветеринарии к 1 марта 1993 г.;

– создать комиссию в составе В.М. Авилова, Ю.Е. Шатохина, Ч.К. Авылова, Л.Я. Юшковой, В.В. Сочнева, А.Т. Стадника, В.Г. Мермана. Комиссии доработанные и подготовленные к изданию рекомендации представить в Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации для включения в план издания 1993 г.;

– поручить Главному управлению ветеринарии проработать вопрос с Главнаукой по изысканию возможности продолжения финансирования данной разработки.

Протокол утвердил первый заместитель Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В.Н. Щербак.

Мы показываем путь утверждения и внедрения нашей разработки. Представляем основные положения протокола № 28 заседа-

ния Научно-технического совета Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ от 22 ноября 1995 г.

Присутствовали представители около 50 организаций⁴: Минсельхозпрод, начальники ветуправлений областей, республик (Свердловская область, Корякский округ Камчатской области, Алтайский край, Хакасия, Астраханская, Новосибирская области, Ямало-Ненецкий округ, Екатеринбург, Московская область, Удмуртская Республика, Барнаул, Белгородская область («Интерзооветсервис»), Ульяновская, Новгородская, Кемеровская области, г. Грозный, Горветстанция Ростова-на-Дону, Республика Калмыкия, Брянская, Тюменская области, Нижегородская госсельхозакадемия, г. Калуга, Тульская, Иркутская области, Красноярский край, Санкт-Петербург, Усть-Ордынский бурятский автономный округ, Татарстан, Ингушетия, Чеченская Республика, Башкортостан, специалисты департамента ветеринарии Минсельхозпрода России, Еврейская автономная область, ИЭВСиДВ, Новосибирск) и др.

Повестка заседания: рассмотрение нормативно-правовой основы ветеринарного обеспечения предприятий и учреждений по производству, переработке, хранению и реализации животных и продуктов животноводства в условиях рыночных отношений на примере г. Новосибирска и Новосибирской области.

С докладом «Новые подходы в организации ветеринарного обеспечения в условиях рыночных отношений предприятий и учреждений, деятельность которых связана с производством, переработкой, хранением и перевозками животных и продуктов животноводства» выступила заведующая лабораторией ИЭВСиДВ, доктор ветеринарных наук Л.Я. Юшкова.

Содокладчики:

– А.С. Богомолов, начальник управления ветеринарии с ветсанэкспекцией мэрии Новосибирска: «Организация, структура и ин-

⁴Протокол заседания Научно-технического совета Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации № 28 от 11.1995 г. Москва.

формация о работе Управления ветеринарии с ветсанинспекцией мэрии города Новосибирска»;

– О.А. Рожков, заместитель начальника Управления ветеринарии с ветсанэкспекцией мэрии Новосибирска: «Совершенствование государственного ветеринарного надзора за безопасностью продуктов животного происхождения (источники финансирования; регистрация предприятий и граждан, занятых заготовкой, переработкой, хранением и реализацией продуктов и сырья животного происхождения; ветеринарно-санитарный контроль на предприятиях торговли и общественного питания)».

Официальными оппонентами были В.Г. Мерман, Ю.В. Стадник, Т.А. Александрова, Л.С. Трубицына, Н.Т. Понтюшенко. В прениях выступили В.В. Сочнев, В.А. Апалькин, Л.Я. Юшкова, О.А. Рожков, Ю.Е. Шатохин.

Заслушав доклад, содоклады, сообщения официальных оппонентов, выступления участников заседания, научно-технический совет постановил, что работа, подготовленная авторским коллективом в составе Л.Я. Юшковой, В.В. Сочнева, Ю.Е. Шатохина, А.С. Богомолова, О.А. Рожкова, А.И. Лапшина и других, является актуальной и имеет важное практическое значение. Сложившаяся система государственного ветеринарного надзора на урбанизированной территории, особенно в больших промышленных центрах, в условиях либерализации заготовок, хранения, упрощенных технологий переработки и реализации продуктов животноводства, несмотря на принятый закон «О ветеринарии», не удовлетворяет потребностям современного города по усилению контроля за снабжением населения высококачественными продуктами питания. Назрела необходимость создания новых структурных форм организации ветеринарного дела в условиях формирования рыночных отношений и различных форм

собственности. В связи с этим в Новосибирске проведена работа по совершенствованию ветеринарного дела за безопасностью продукции животного происхождения в новых экономических условиях. Организовано Управление ветеринарии с ветеринарно-санитарной инспекцией мэрии Новосибирска, которое включает следующие структурные подразделения:

– ветеринарно-санитарную инспекцию (лаборатории ветсанэкспертизы рынков, подразделения госветнадзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животного происхождения, отделы ветеринарно-санитарного контроля районов, города, служба ветеринарно-санитарных инспекторов (ветсанэкспертов), карантинные пункты для мелких животных, птиц, рыб и пчел);

– городскую службу по профилактике и лечению болезней животных (городская ветеринарная клиника, районные отделы профилактики и лечения болезней животных; противоэпизоотический отряд, ветеринарные аптеки);

– цех по переработке условно годной продукции;

– отдел по хозяйственной части;

– финансовый отдел.

Особенностью данной реорганизации явилось то, что вопросы ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животного происхождения и вопросы профилактики и лечения болезней животных не смешаны между собой, как было ранее, а возложены на входящие в Управление ветеринарии с ветеринарно-санитарной инспекцией две структуры: ветеринарно-санитарную инспекцию Новосибирска и городскую службу по профилактике и лечению болезней животных^{5,6}.

Решение о создании ветеринарно-санитарной инспекции города было связано, прежде всего, с тем, что продукция стала поступать на предприятия торговли и общепита не

⁵Управлять – значит предвидеть: монография / В.М. Авилов и др. Новосибирск, 1996. 280 с.

⁶Функционально-стоимостной метод в оценке оптимальных форм ветеринарных структур // Методология мероприятий по профилактике и ликвидации болезней сельскохозяйственных животных: сб. науч. тр. / СО РАСХН, ИЭВСИДВ. Новосибирск, 1995. С. 235–238.

централизованно, как было ранее, а бесконтрольно, поскольку магазины, столовые, кафе, рестораны стали теми же рынками с той лишь разницей, что на официальных рынках есть ветеринарно-санитарный контроль, а в торговле и общепите он практически отсутствует. Первые дни работы госветинспекции показали, что в каждом втором предприятии торговли и общепита не соблюдались ветеринарно-санитарные требования и продукция не соответствовала требованиям безопасности. За 10 месяцев текущего года в ходе 5515 инспекторских проверок на 1944 подконтрольных объектах выявлено 1644 нарушения ветеринарного законодательства, наложено штрафов более чем 137 млн р., снято с реализации 360 т мяса всех видов, 15 – мясопродуктов, 9 – рыбы и рыбопродуктов, 27 т молочных продуктов как несоответствующих ветеринарно-санитарным требованиям. Установлены факты хранения на предприятиях общественного питания мяса, полученного от трупов животных или от животных, находившихся в агональном состоянии. Снято с реализации мясо от животных, больных туберкулезом, лейкозом, финозом, стафилококкозом и другими заразными болезнями. Выявлены и пресечены факты хранения продуктов животноводства в подвалах, гаражах и в других неустроенных местах.

За время работы новой структуры органов госветслужбы Новосибирска разработаны и утверждены следующие документы:

– положение «О порядке взимания платежей за лицензирование. Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и сертификации сельскохозяйственных продуктов и сырья животного происхождения». Утверждено решением малого совета Новосибирского городского Совета народных депутатов (№ 61 от 30.03.93);

– постановление мэрии Новосибирска (№ 12 от 12.01.94) «О структуре и штатном расписании Управления ветеринарии с ветеринарно-санитарной инспекцией мэрии города Новосибирска»;

– постановление мэрии Новосибирска (№ 1358 от 13.12.93) «О реорганизации городской ветеринарной службы»;

– приказ Департамента по социальной политике мэрии Новосибирска (№ 154 от 01.11.94) «Об обязательной ветеринарно-санитарной сельскохозяйственной продукции на рынках города»;

– постановление мэрии Новосибирска (№ 715 от 13.07.95) «О создании подразделений государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства»;

– постановление мэрии Новосибирска (№ 714 от 13.07.95) «О мерах по защите населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений»;

– постановление мэрии Новосибирска (№ 578 от 15.06.93) «О введении на предприятиях учета поступающей продукции и сопроводительных документов».

Проведенная работа доказала необходимость совершенствования деятельности государственной ветеринарной службы в условиях экономических реформ. При этом выявлены наиболее актуальные проблемы, стоящие перед госветслужбой:

– не разработан порядок выдачи ветеринарных документов (справок, ветсвидетельств, ветсертификатов), утвержденных Главным государственным ветинспектором Российской Федерации и зарегистрированных Министерством юстиции. Многие владельцы продукции животноводства последнее время отказываются следовать требованиям, исходящим из департамента ветеринарии без регистрации в Министерстве юстиции;

– отсутствуют предусмотренные Законом РФ «О ветеринарии» правила оказания органами госветслужбы платных и бесплатных услуг для негосударственных и бюджетных предприятий. Постановлением Правительства № 815 «Об утверждении правил оказания ветеринарных услуг» предусмотрена оплата за ветуслуги только для граждан;

– не установлен до сих пор правовой механизм изъятия продукции, которая не соответствует требованиям ветеринарно-санитарной безопасности и не утвержден предусмотренный Законом РФ «О ветеринарии» перечень болезней, при которых допускает-

ся отчуждение животных или изъятие продуктов животноводства;

– отсутствует государственная защита работников государственного ветеринарного надзора при исполнении служебных обязанностей, как это принято для других органов госконтроля (в частности, для Госсанэпиднадзора) Федеральным Законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

– не принят правительственный документ по разграничению функций по контролю за качеством продукции между службами государственного надзора (госсанэпиднадзор, госветнадзор, госстандарт и госторгинспекция);

– с целью укрепления службы государственного ветеринарного надзора Новосибирска необходима организация подготовки и переподготовки ветеринарных специалистов.

Для решения этих проблем в ИЭВСиДВ подготовлены следующие документы:

– проект постановления Правительства Российской Федерации «О закреплении видов продукции за органами государственного надзора»;

– проект соглашения «О взаимодействии и разграничении функций территориальных органов государственного санитарного и ветеринарного надзора при осуществлении ими контроля за заготовкой, переработкой, перевозкой, хранением и реализацией продуктов животного происхождения»;

– проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил оказания учреждениями государственной ветеринарной службы платных и бесплатных услуг негосударственным и бюджетным предприятиям»;

– положение «О фонде государственной ветеринарной службы города (района) по защите населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений» (на примере г. Новосибирска).

Научная новизна работы состоит в том, что впервые в условиях Российской Федерации создана модель учреждения по контро-

лю за безопасностью продукции; отработана оплата ветеринарно-санитарной экспертизы негосударственными предприятиями.

Практическая ценность разработки состоит в том, что она может быть использована для внедрения в других регионах Российской Федерации.

Материалы исследований и основные положения работы опубликованы в научных статьях, методических рекомендациях, нормативных документах, обсуждены в ИЭВСиДВ, Нижегородском СХИ, на совещаниях специалистов Москвы, Новосибирска, Ростова-на-Дону, Калуги, Иркутска. По примеру Новосибирска уже работали специалисты Читы, Екатеринбурга, Магадана, Кемерово, Иркутска и других городов. Получены положительные результаты. Участники заседания Совета одобрительно отнеслись к эффективному опыту работы ветслужб Новосибирска, одновременно высказали ряд предложений и пожеланий по дальнейшему совершенствованию и улучшению этой важной работы.

Выводы научно-технического совета

1. Одобрить опыт работы государственной ветеринарной службы города Новосибирска по организации ветеринарно-санитарного надзора за безопасностью продукции животного происхождения. Разработанные и апробированные документы по совершенствованию работы Государственной ветеринарной службы города Новосибирска рекомендовать для руководства и внедрения.

2. Рекомендовать мэрии Новосибирска на базе межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и Управления ветеринарии с ветеринарно-санитарной инспекцией мэрии Новосибирска организовать Центр по обучению и переподготовке ветеринарно-санитарных инспекторов регионов Сибири и Дальнего Востока.

3. Ветеринарным службам республик, краев, областей использовать опыт работы ветеринарной службы Новосибирска по совершенствованию государственного ветеринарного надзора за безопасностью про-

дукции животного происхождения в новых экономических условиях.

Поручено Главному управлению ветеринарии МСХП РСФСР (О.З. Исхаков), журналу «Ветеринария» (В.А. Гарькавец) подготовить и опубликовать материалы об

опыте работы и в каждом номере иметь колонку по результатам деятельности работы ветслужбы.

Необходимо отметить, что все 85 (раньше 89) субъектов РФ и СНГ использовали описанный опыт в своих организациях.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

✉ **Юшкова Л.Я.**, доктор ветеринарных наук, профессор, главный научный сотрудник, заведующая лабораторией; **адрес для переписки:** Россия, 630501, Новосибирская область, р.п. Краснообск, а/я 463; e-mail: iushkova.l@yandex.ru

Донченко Н.А., член-корреспондент РАН, руководитель ИЭВСиДВ СФНЦА РАН

Донченко А.С., академик РАН, главный научный сотрудник, руководитель научного направления

Рожков О.А., кандидат ветеринарных наук, начальник управления ветеринарии Новосибирской области

AUTHOR INFORMATION

✉ **Liliya Ya. Yushkova**, Doctor of Science in Veterinary Medicine, Professor, Head Researcher, Laboratory Head; **address:** PO Box 463, Krasnoobsk, Novosibirsk Region, 630501, Russia; e-mail: iushkova.l@yandex.ru

Nikolay A. Donchenko, Corresponding Member RAS, Head of IEVSSFE SFSCA RAS

Alexandr S. Donchenko, Academician RAS, Head Researcher, Head of Research Group

Oleg A. Rozhkov, Candidate of Science in Veterinary Medicine, Head of the Veterinary Department of the Novosibirsk Region

Дата поступления статьи / Received by the editors 29.09.2022
Дата принятия к публикации / Accepted for publication 17.11.2022
Дата публикации / Published 20.02.2023