

УДК 619:614.25(571.54)

Э.Г. САНГАДИЕВ, начальник

Бурятская республиканская станция по борьбе с болезнями животных
670045, г. Улан-Удэ, пр. Автомобилистов, 20А
e-mail: brsbbj@rambler.ru

И.Н. НИКИТИН, доктор ветеринарных наук, заведующий кафедрой

e-mail: oevd@ksavm.senet.ru

Е.Н. ТРОФИМОВА, доктор ветеринарных наук, доцент

e-mail: alenatro@mail.ru

М.Н. ВАСИЛЬЕВ, кандидат ветеринарных наук, доцент

e-mail: mnvasiliev@mail.ru

Казанская государственная академия ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана
420029, г. Казань, Сибирский тракт, 35

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПЛАТНЫХ ВЕТЕРИНАРНЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

Изложены результаты исследований по организации платных ветеринарных услуг бюджетными учреждениями государственной ветеринарной службы в городах и сельских муниципальных районах Республики Бурятия за 1993–2014 гг. Исследования проведены в Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана (г. Казань). Изучен региональный рынок ветеринарных услуг. При расчете расценок на платные ветеринарные услуги в Бурятии использованы методики Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, правила оказания платных ветеринарных услуг, нормы времени на выполнение ветеринарных работ, среднемесячная заработная плата ветеринарных специалистов. В целях упорядочения организации платных ветеринарных услуг, стимулирования рыночного спроса на эти услуги, улучшения деятельности бюджетных учреждений Государственной ветеринарной службы Республики Бурятия разработаны расценки на 2169 видов платных лечебно-профилактических, ветеринарно-санитарных и лабораторно-диагностических услуг, осуществляемых бюджетными учреждениями ветеринарной службы Республики Бурятия. Разработаны дифференцированные расценки на 1083 лабораторно-диагностические платные ветеринарные услуги, осуществляемые республиканской, межрайонными и районными ветеринарными лабораториями трех основных природно-климатических зон Бурятии. Расценки на лабораторные исследования являются индивидуальными, дифференцированными по природно-климатическим условиям Бурятии, научно обоснованными и учитывают все издержки ветеринарных лабораторий по осуществлению исследований, за исключением стоимости материальных средств, используемых в процессе их осуществления.

Ключевые слова: Республика Бурятия, ветеринарные услуги, расценки, государственные ветеринарные учреждения.

Платные ветеринарные услуги осуществляются в Российской Федерации, в том числе в Республике Бурятия с 1987 г. после отмены в Ветеринарном уставе СССР положения о бесплатности ветеринарной помощи и принятия Закона СССР «Об индивидуальной трудовой деятельности». Накоплен значительный опыт организации платных ветеринарных услуг и составления расценок на их выполнение [1–11]. Однако государственные ветеринарные учреждения до сих пор испытывают значительные трудности при установлении расценок из-за сложности ценообразования в сфере осуществления платных ветеринарных услуг.

Цель исследования – выявить экономические и производственные особенности организации платных ветеринарных услуг в Республике Бурятия и разработать расценки на их выполнение.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДИКА ИССЛЕДОВАНИЙ

Особенности организации платных ветеринарных услуг изучены в бюджетных учреждениях государственной ветеринарной службы городов и сельских муниципальных районов Республики Бурятия за 1993–2014 гг. путем исследования рынка ветеринарных услуг. Материалом для расчета расценок на платные ветеринарные услуги в Республике Бурятия стали:

– «Рекомендуемый перечень платных ветеринарных услуг», разработанный Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации при участии Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана и одобренный секцией ветеринарии Научно-технического совета Министерства сельского хозяйства Российской Федерации 11 июня 2014 г.;

– правила оказания платных ветеринарных услуг;

– методики проведения диагностики болезней животных, лечения больных животных, ветеринарно-санитарных работ, ветеринарно-санитарной экспертизы пищевых продуктов, включенные в федеральное законодательство в области ветеринарии;

– нормы времени на выполнение ветеринарных работ.

Среднемесячная заработная плата ветеринарных специалистов ветеринарных учреждений лечебно-профилактического профиля, подведомственных Управлению ветеринарии Республики Бурятия, оказывающих платные ветеринарные услуги, составляет в зоне 1 (Республика Бурятия) 14 647 р., зоне 2 (Баргузинский, Курумканский, Окинский районы) – 17 576 р., зоне 3 (Северобайкальский, Муйский, Баунтовский районы) – 21 482 р.; ветеринарных лабораторий – соответственно в среднем 16 025, 19 230, 23 461 р., в том числе ветеринарных врачей лабораторий зоны 1 – 17 970 р., зоны 2 – 21 564, зоны 3 – 26 308 р., лаборантов соответственно 14 081, 16 897, 20 6015 р.

Методика расчета расценок на платные ветеринарные услуги представлена в «Рекомендациях по формированию расценок на платные ветеринарные работы (услуги), выполняемые учреждениями Государственной ветеринарной службы Российской Федерации», разработанных Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации при участии Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана и одобренных секцией ветеринарии Научно-технического совета Министерства сельского хозяйства Российской Федерации 11 июня 2014 г.

При расчете расценок на платные ветеринарные услуги использованы нормативы расходов, приведенные к фонду оплаты труда ветеринарных специалистов (табл. 1).

Таблица 1

Нормативы расходов на ветеринарные услуги, приведенные к фонду оплаты труда ветеринарных специалистов бюджетных учреждений Республики Бурятия (по бухгалтерским данным за 2013 г.), %

Статья расходов	Нормативы расходов	
	лечебно-профилактические учреждения	ветеринарные лаборатории
Оплата труда ветеринарных специалистов	100,0	100,0
Прочие выплаты	4,36	4,93
Начисления на оплату труда	30,2	30,2
Услуги связи	2,21	2,63
Транспортные услуги	0,77	0,43
Услуги по содержанию имущества	34,62	46,67
Прочие работы и услуги	18,24	5,91
Амортизация основных средств и нематериальных активов	13,62	–
Расход материальных запасов	53,75	–
Заработная плата административно-управленческого и обслуживающего персонала	98,32	151,43
Начисления на выплаты по оплате труда административно-управленческого и обслуживающего персонала	17,52	42,50
Прочие расходы	7,50	21,90
Увеличение стоимости основных средств	17,83	49,07
Увеличение стоимости материальных запасов	73,83	42,67

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

В результате анализа опыта организации платных ветеринарных услуг в Республике Бурятия установлены следующие особенности:

– первоначально платные ветеринарные услуги осуществлялись только при обслуживании животных, находящихся в индивидуальном пользовании у рабочих, служащих и колхозников, на основе устной договоренности между ветеринарными специалистами и потребителями ветеринарных услуг в соответствии с Законом СССР «Об индивидуальной трудовой деятельности»;

– после утверждения «Правил оказания платных ветеринарных услуг» (1998 г.) были установлены расценки на основные виды ветеринарных услуг, востребованных на региональном рынке (г. Улан-Удэ и сельские муниципальные районы); расценки имели большие колебания на одни и те же услуги и не обладали достаточным научным обоснованием;

– попытка калькуляции затрат на осуществление платных ветеринарных услуг предпринималась в Улан-Удэ, при этом предпочтение отдавалось экспертной оценке трудо-, фондо-, материалоемкости различных видов ветеринарных услуг; в результате расценки на многие виды ветеринарных работ (услуг) имели еще большие колебания и вызвали недоверие большинства потребителей;

– успех в организации платных ветеринарных услуг зависел не от объективных экономических условий, а от авторитета руководителей ветери-

нарных учреждений сельских районов и городов, их умения оперативно принимать управленческие решения, изменять условия договорных отношений и расценки на ветеринарные услуги;

– наиболее успешно развивались платные ветеринарные услуги в Закаменском, Заиграевском, Кабанском, Селенгинском, Баргузинском и Хоринском районах и в г. Улан-Удэ.

В целях упорядочения организации платных ветеринарных услуг, стимулирования рыночного спроса на эти услуги, повышения эффективности ветеринарного обслуживания продуктивных и непродуктивных животных, улучшения деятельности бюджетных учреждений Государственной ветеринарной службы Республики Бурятия разработаны расценки на 1086 видов платных лечебно-профилактических и ветеринарно-санитарных услуг, осуществляемых бюджетными учреждениями ветеринарной службы. Выписка расценок на отдельные виды лечебно-профилактических и ветеринарно-санитарных услуг представлена в табл. 2.

Дифференцирование по зонам деятельности ветеринарных учреждений расценки на платные ветеринарные услуги в Бурятии научно обоснованы и обеспечивают реализацию возможностей учреждений по оказанию лечебно-профилактических и ветеринарно-санитарных услуг. Эта деятельность осуществляется в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации «О ветеринарии» и Закона Республики Бурятия «Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Респуб-

Таблица 2

Расценки на платные лечебно-профилактические и ветеринарно-санитарные услуги, оказываемые бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению ветеринарии Республики Бурятия, р.

Платная ветеринарная услуга	Расценки на ветеринарные услуги		
	Республика Бурятия	Баргузинский, Курумканский, Окинский районы	Северобайкальский, Муйский, Баунтовский районы
Клинический осмотр:			
крупных животных	133,54	160,24	195,86
мелких животных	106,83	128,20	156,69
мелких домашних животных	213,66	256,39	313,37
Диспансеризация крупных животных	363,23	435,87	532,73
Подкожная инъекция:			
крупным животным	53,42	64,10	78,34
мелким домашним животным	32,05	38,46	47,01
Полостные операции в брюшной полости крупных животных	2029,81	2435,72	2977,02
Кастрация:			
жеребца	1175,15	1410,15	1723,54
бычка	502,11	602,52	736,42
барана	181,61	217,93	266,37
кобеля	543,78	652,52	797,53
Определение стельности коров	341,86	410,23	501,39
Лечение коров, больных маститом	192,30	230,75	282,03

лике Бурятия». Внебюджетные доходы, получаемые за счет осуществления платных ветеринарных услуг лечебно-профилактического и ветеринарно-санитарного характера, позволяют повысить заработную плату ветеринарным специалистам, способствуют повышению производительности их труда. Разработаны дифференцированные расценки на 1083 лабораторно-диагностические платные ветеринарные услуги, осуществляемые республиканской, межрайонными и районными ветеринарными лабораториями трех основных природно-климатических зон Бурятии. Выписка расценок на платные лабораторно-диагностические ветеринарные услуги представлена в табл. 3.

Расценки на платные лабораторно-диагностические ветеринарные услуги, разработанные по действующим федеральным и республиканским нормативным документам, позволяют достаточно эффективно осуществлять деятельность республиканской, межрайонных и районных ветеринарных лабораторий по установлению диагноза на инфекционные, инвазионные, незаразные болезни животных, определению качества и безопасности продуктов питания животного и растительного происхождения, кормов и кормовых добавок, а также проводить мониторинговые исследования. Расценки на лабораторные исследования являются индивидуальными, дифференцированными по природно-климатическим условиям Бурятии, научно обоснованными и учитывают все издержки ветеринарных лабораторий по осуществлению исследований, за исключением стоимости материальных средств, используемых в процессе их осуществления.

Таблица 3

Расценки на платные лабораторно-диагностические ветеринарные услуги, оказываемые бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению ветеринарии Республики Бурятия, р.

Платная ветеринарная услуга	Расценки на ветеринарные услуги		
	Республика Бурятия	Баргузинский, Курумканский, Окинские районы	Северобайкальский, Муйский, Баунтовский районы
Исследование на:			
бруцеллез в РА	27,58	33,10	40,38
листериоз в РСК	40,47	48,56	59,24
лейкоз в РИД	42,57	51,09	62,33
лептоспироз в РМА	86,80	104,16	127,07
Органолептическое исследование мяса	99,19	119,03	145,22
Реакция на пероксидазу	91,37	109,65	133,77
Определение:			
свежести мяса	123,99	148,79	181,53
массы яиц	40,92	49,10	59,50
массовой доли жира в молоке	339,30	407,16	496,74
кислотности молока	202,11	242,53	292,89
промышленной стерильности рыбы	470,09	577,12	688,15
Органолептическое исследование меда	275,80	380,18	403,77
Определение содержания стронция-90	694,37	833,25	1016,57

Порядок применения расценок на платные ветеринарные услуги предусматривает, что фактическая стоимость платных услуг включает рекомендованные расценки, стоимость материальных средств, используемых при оказании ветеринарных услуг, а также стоимость проезда ветеринарных специалистов до объектов ветеринарной деятельности и обратно.

Материальные запасы на оказание ветеринарной услуги определяются по формуле

$$Mз = \Sigma (Mм \times Цм),$$

где $Mм$ – количество фактически использованных материальных средств в процессе оказания ветеринарных услуг (мл, л, мг, г, кг и т.д.); $Цм$ – цены фактически использованных материальных средств в процессе оказания ветеринарных услуг (р.).

Затраты на поездку на место оказания платных ветеринарных услуг включают оплату труда ветеринарных специалистов во время нахождения в пути, оплату труда водителя за время поездки, затраты на горючесмазочные материалы.

В результате оказания платных ветеринарных услуг бюджетные учреждения, подведомственные Управлению ветеринарии Республики Бурятия, получили внебюджетные доходы в 2012 г. 73,7 млн р., 2013 г. – 81,3 млн р. Они использованы на приобретение средств ветеринарного назначения, оплату труда и материальное стимулирование ветеринарных специалистов, оплату налогов и другие расходы бюджетных ветеринарных учреждений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. **Об индивидуальной** трудовой деятельности. Закон СССР от 19.11.1986 г.: [Электронный ресурс]. – <http://www.zaki.ru/pagesnew.php?id=1820>
2. **Васильев М.Н.** Расценки на ветеринарно-санитарную экспертизу продуктов, эвтаназию и кремацию животных // Ученые записки КГАВМ. – 2008. – Т. 207. – С. 207–2011.
3. **Никитин И.Н.** Совершенствование платных ветеринарных услуг // Вет. врач. – 2001. – № 2 (6). – С. 13–15.
4. **Никитин И.Н.** Организация и экономика ветеринарного дела: учебник для вузов; 6-е изд. перераб. и доп. – СПб.: Лань, 2014. – 360 с.
5. **Никитин И.Н., Юшкова Л.Я.** Прейскурант цен на платные ветеринарные услуги. – Новосибирск. – 2014. – С. 230–237.
6. **Никитин И.Н., Трофимова Е.Н.** Расценки на ветеринарные работы (услуги), особенности их установления и применения в ряде городов Российской Федерации // Вет. клиника. – 2008. – № 5 (72). – С. 23–26.
7. **Никитин И.Н., Акмуллин А.И., Трофимова Е.Н., Васильев М.Н., Сергеев Р.А.** Расценки на платные ветеринарные услуги в Волгоградской области // Ученые записки КГАВМ. – 2012. – Т. 211. – С. 423–424.
8. **Никитин И.Н., Акмуллин А.И., Трофимова Е.Н., Васильев М.Н., Рашидова А.Р., Чучалин С.Ф., Дресвянникова С.Г.** Расценки на ветеринарные услуги в Кировской области // Ученые записки КГАВМ. – 2011. – Т. 208. – С. 25–30.
9. **Трофимова Е.Н.** Совершенствование расценок на ветеринарные работы, применяемые при обслуживании мелких домашних животных // Ученые записки КГАВМ. – 2011. – Т. 208. – С. 233–238.
10. **Юшкова Л.Я., Бальбердин Б.Н.** Разработка проекта прейскуранта цен на платные ветеринарные услуги, оказываемые государственной ветеринарной службой Сибирского федерального округа: метод. пособие. – Новосибирск, 2013. – 226 с.
11. **Правила оказания платных ветеринарных услуг** // Ветеринарное законодательство. – М.: Росзоветснабпром, 2000. – Т. 1. – С. 172–174.

Поступила в редакцию 20.05.2015

E.G. SANGADIYEV, Head

Buryat Republican Station on Animal Disease Control
20A, Avtomobilistov Ave, Ulan-Ude, 670045
e-mail: brsbbj@rambler.ru

I.N. NIKITIN, Doctor of Science in Veterinary Medicine, Chair Holder

e-mail: oevd@ksavm.senet.ru

E.N. TROFIKOVA, Doctor of Science in Veterinary Medicine, Associate Professor

e-mail: alenatro@mail.ru

M.N. VASILYEV, Candidate of Science in Veterinary Medicine, Associate Professor

e-mail: mnvasiliev@mail.ru

N.E. Bauman Kazan State Academy of Veterinary Medicine

35, Sibirskiy Tract, Kazan, 420029

PECULIARITIES OF PAID VETERINARY MANAGEMENT IN THE REPUBLIC OF BURYATIA

Results are given from investigations on managing paid veterinary services by budget-funded institutions of the State veterinary service in urban and rural municipal districts in the Republic of Buryatia for 1993–2014. The investigations were carried out by the N.E. Bauman Kazan State Academy of Veterinary Medicine, Kazan. The regional market of veterinary services was studied. When calculating the prices for paid veterinary services in the Republic of Buryatia, the methodology of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation, the Rules of paid veterinary service accomplishment, time standards to perform the veterinary work, the average salary of veterinary specialists were used. In order to streamline paid veterinary management, to stimulate market demands for these services, to improve the budget-funded institutions of the State veterinary services of the Republic of Buryatia, the prices for 2169 units of paid treatment-and-prophylactic, veterinary and sanitary, laboratory and diagnostic services carried out by the institutions of the veterinary service of the Republic of Buryatia were developed. The differentiated rates for 1083 paid laboratory and diagnostic veterinary services practiced by republican, inter-district and district veterinary laboratories in the three main natural-climatic zones of Buryatia were developed. The rates for laboratory examinations are individual, differentiated for natural-climatic conditions of Buryatia, scientifically grounded, and take into account all costs of veterinary laboratories on carrying out investigations, except for costs of material means used during the process of carrying out.

Keywords: Republic of Buryatia, veterinary services, rates, state veterinary institutions.