



УДК 63.636.433.351

**А.С. ДОНЧЕНКО, академик РАН, главный научный сотрудник,
Т.Н. САМОЛОВА, кандидат ветеринарных наук, ведущий научный сотрудник**

Институт экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока
630501, Новосибирская область, пос. Краснообск
e-mail: referent@ievsidv.ru

С.А. ПАПКОВ, доктор исторических наук, ведущий научный сотрудник

Институт истории СО РАН
630090, г. Новосибирск, ул. Академика Николаева, 8
e-mail: lamin@history.nsc.ru

Н.А. ДОНЧЕНКО, доктор ветеринарных наук, директор

Институт экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ВЕТЕРИНАРНЫМ ДЕЛОМ В СОВЕТСКОЙ РОССИИ 1917–1940 гг.

Проанализированы основные тенденции развития системы управления ветеринарной службой в России в условиях становления и трансформации советской хозяйственной модели. Выявлены особенности появления различных организационных и управленческих форм регулирования ветеринарной отрасли, причины и динамика их реформирования. Рассмотрены последствия проводимых реорганизаций, а также их связь с изменениями в аграрном секторе страны. К началу 1940-х годов ветеринарная служба СССР была организационно оформлена, имела централизованное управление и местную разветвленную зооветеринарную сеть.

Ключевые слова: ветеринарная служба, реконструкция народного хозяйства, наркоматы, управление, колхозы, совхозы, животноводство.

Ветеринарная служба дореволюционной России до начала XIX в. не имела статуса самостоятельного субъекта в государственном управлении. Она находилась в подчинении Медицинского департамента, была разрознена и рассредоточена по разным организациям и ведомствам. С первых дней Февральской революции 1917 г. большинство ветеринарных работников России поддержали Временное правительство и создали ряд профессиональных союзов. В апреле 1917 г. делегатский съезд общественных и военных ветеринарных организаций разработал законопроект об упразднении дореволюционного Ветеринарного комитета и заменил его общественным органом – коллегией Ветеринарного управления. В помощь коллегии съезд учредил при Временном правительстве Главный ветеринарный совет. Возглавил Ветеринарное управление МВД Временного правительства ветеринарный врач Н.А. Михин [1].

После революционных событий 1917 г., свержения Временного правительства и прихода к власти правительства большевиков, сотрудники Ветеринарного управления МВД объявили бойкот новой власти, в результате которого российская веторганизация на несколько месяцев лишилась центрального управления. Заведование ветеринарной службой временно взяла на себя Медицинская коллегия НКВД, действовавшая совместно с Военно-врачебной коллегией [2]. Ветеринары отстаивали создание независимой от медицинского ведомства организации. В марте 1918 г. в структуре НКВД РСФСР была образована Коллегия Ветеринарного управления из трех лиц: А.А. Дудукалова, А.А. Петрова и К.Г. Мартина.

Декретом Совнаркома от 8 октября 1919 г. «Об объединении управления ветеринарной частью в РСФСР» вся ветеринарная служба и органы управления ею (как в центре, так и на местах) из Наркомата внутренних дел и всех других комиссариатов, за исключением военного, были переданы в Наркомат земледелия РСФСР. Такое решение было принято «...в целях планомерного развития и создания единой советской ветеринарии, а также для продуктивного и рационального использования малочисленного кадра ветеринарных работников и для полной координации всех ветеринарно-санитарных мероприятий и борьбы с заразными болезнями домашних животных» [3].

На местном уровне, например в Сибири, после окончательного установления советской власти в конце 1919 г. стали создавать новые органы власти – революционные комитеты (ревкомы). В январе при Сибревкоме был создан Сибирский земельный отдел (СибЗО), в феврале этого же года – ветеринарный подотдел. В марте 1920 г. ветеринарный подотдел перешел в ведение Сибземотдела. Первым руководителем ветеринарной службы Сибирского края был назначен бывший ветеринарный инспектор Акмолинской области А.Ф. Дорофеев [4].

Организационная структура сибирской ветеринарии периода НЭПа оформилась к концу 1920-х годов. Общее руководство работой осталось за ветеринарным отделом Сибирского краевого земельного управления, в округах – за ветеринарными отделами ОкрЗО, производственная часть дифференцировалась по отраслям на участковую ветеринарию, боенскую, городскую, транспортный ветеринарно-санитарный надзор и охранно-карантинные пункты [5].

В начале 1920 г. при Наркомземе РСФСР сформирован Центральный ветеринарный отдел (ЦВО) в составе шести подотделов.

По постановлению Совета труда и обороны в августе 1921 г. гражданская и военная ветеринария вошла в единую государственную структуру – Центральное ветеринарное управление (ЦВУ) Наркомзема РСФСР, которое возглавил В.С. Бобровский. Однако такое объединение было признано неэффективным, и декретом Совнаркома РСФСР от 14 ноября 1923 г. военная ветеринария была выделена из Наркомзема и передана Народному комиссариату по военным и морским делам [6].

Дальнейшее развитие ветеринарной службы в стране происходило на основе Ветеринарного устава РСФСР 1923 г. Устав законодательно закрепил управление и руководство всеми отраслями ветеринарного дела в центре – Центральным ветеринарным управлением Наркомата

земледелия, в губерниях – соответствующими ветеринарными органами земельных управлений, положение и штаты которых определили в установленном порядке [7].

Следующим шагом в развитии советской ветеринарной организации стало создание в мае 1927 г. Комитета по ветеринарным делам при Совете труда и обороны. Комитету принадлежала основная роль в объединении управления ветеринарным делом в СССР, обеспечении единого руководства ветеринарными мероприятиями в соответствии с перспективами развития всего народного хозяйства страны, повышении авторитета ветеринарной службы, установлении творческих контактов с международными ветеринарными организациями – Всемирной ветеринарной ассоциацией (ВВА) и Международным эпизоотическим бюро (МЭБ) [8].

К концу 1920-х годов ветеринария представляла собой единую централизованную структуру, имеющую конкретные задачи и функции в различных областях экономической жизни страны (сельское хозяйство, рынок, промышленность, транспорт и др.).

На следующем этапе исторического развития, связанного с началом глубокой реконструкции и коллективизации сельскохозяйственного производства в СССР, системе организации и управления ветеринарным делом пришлось адаптироваться к новым условиям в соответствии с аграрной политикой Советского государства. Бурный рост обобществленных крестьянских хозяйств в конце 1920-х – начале 1930-х годов потребовал изменения методов руководства сельскохозяйственным производством. Была признана необходимость единого руководства в общесоюзном масштабе всего дела строительства крупного обобществленного сельского хозяйства в лице созданного в конце 1929 г. Наркомата земледелия СССР [9].

Решением Совнаркома СССР в январе 1930 г. Комитет по ветеринарным делам был упразднен, его функции возложены на вновь организованное Ветеринарное управление Наркомзема СССР. Первым начальником его стал опытный организатор А.В. Недачин.

Интенсивное хозяйственное строительство и коренная реконструкция животноводства, развернувшиеся в начале 1930-х годов, потребовали нового содержания ветеринарной работы, следовательно, и реорганизации всей системы управления. Изменения коснулись в первую очередь низовой ветеринарной сети – ветеринарных участков в колхозах и совхозах. В 1929–1930 гг. в стране было создано 7 тыс. таких ветучастков [10]. При этом правительство стремилось обеспечить ветобслуживание прежде всего совхозного (т.е. непосредственно государственного) производства. В декабре 1930 г. СТО СССР с целью обеспечения животноводческих совхозов ветеринарным персоналом обязал Наркомзем СССР «...в месячный срок провести дополнительную переброску этого персонала из управленческих аппаратов и ветеринарных участков в совхозы».

Конкретные задачи реконструкции ветеринарной организации были определены постановлением СТО от 3 апреля 1931 г. «О реорганизации ветеринарного дела в СССР». Этой директивой предусматривалось коренное изменение участковой ветеринарной сети посредством упразднения ветеринарных участков земельных органов. За счет участкового ветперсонала следовало укомплектовать животноводческие совхозы, хозяйства потреб-

кооперации и транспортные ветучреждения, предприятия боенской и сырьевой промышленности. Ветсаннадзор на железнодорожном и водном транспорте передавался в ведение Наркомпути и Наркомвода. В системе государственной производственно-снабженческой организации «Союзмясо» также учреждалось создание собственной ветеринарной сети при мясокомбинатах, бойнях, базовых и откормочных пунктах [11].

Развернувшееся гигантское строительство специализированных животноводческих совхозов и колхозов вызвало к жизни новые организационные структуры и формы ветеринарного обслуживания. В феврале 1930 г. при Наркомземе СССР было образовано акционерное общество по борьбе с эпизоотиями (ВетЭПО) и всесоюзный трест Ветснабпром по производству и снабжению биопрепаратами и необходимыми ветеринарными средствами и оборудованием [12].

В июне 1931 г. коллегия Наркомзема СССР, оценив первые результаты деятельности ВетЭПО и треста Ветснабпром, приняла решение объединить эти две организации в единый Всесоюзный эпизоотический трест (ВЭТ) для повышения эффективности противоэпизоотических мероприятий на местах. Однако эпизоотическая обстановка в стране долгий период оставалась напряженной и все больше подвергалась критике советских партийных органов. Созданный трест ВЭТ не сумел стать инструментом предупреждения и ликвидации очагов эпизоотии в животноводстве страны, поэтому постановлением ЦК ВКП(б) и Совнаркома СССР в апреле 1932 г. был ликвидирован. Разработку и осуществление мер борьбы с эпизоотиями передали Наркомземам союзных республик и местным земельным органам. Для обеспечения ветеринарного снабжения был восстановлен трест Ветснабпром [13].

К концу 1932 г. правительство СССР организовало 4,5 тыс. совхозов. Для управления этим обширным сектором аграрной экономики страны проведена очередная перестройка системы управления. В октябре 1932 г. ЦИК СССР принял постановление о создании Наркомата зерновых и животноводческих совхозов СССР и передаче ранее подчиненных Наркомату земледелия СССР трестов зерновых и животноводческих совхозов под управление вновь созданного Наркомата. Наркомзему СССР в этой связи предлагалось «...сосредоточить работу всей системы земельных органов (МТС, РайЗО) главным образом на обслуживании и руководстве колхозами» [14].

Следствием форсированной коллективизации стало резкое падение сельскохозяйственного производства, наиболее глубокое – в животноводстве. На организационно-хозяйственное укрепление колхозов и совхозов была направлена деятельность созданных в начале 1933 г. политотделов – чрезвычайных партийно-государственных органов управления в сельском хозяйстве. Политотделы стали контролировать своевременность и качество сельхозработ, занимались подбором и расстановкой хозяйственных кадров, укреплением трудовой дисциплины, налаживали организацию и оплату труда в колхозах и совхозах [15].

В 1933–1934 гг. в развитии обобществленного сектора сельскохозяйственного производства появились некоторые признаки стабильности. В связи с этим ноябрьский (1934 г.) пленум ЦК ВКП(б) посчитал, что политотделы выполнили свою роль и могут быть упразднены.

Форсированное строительство колхозно-совхозной системы в начале 1930-х годов диктовало дальнейшие шаги по реформированию ветеринарной службы в интересах развития животноводства. Ставя задачу повысить эффективность ветеринарной отрасли в стране, Совнарком СССР в ноябре 1933 г. принял очередное постановление «Об организации ветеринарного дела». В постановлении были конкретизированы функции Наркомзема СССР как центрального органа по управлению ветеринарным делом, определен масштаб работы государственной ветеринарной участковой сети.

В 1934 г. система управления, подчиненная Наркомзему СССР, подверглась крупной реорганизации, рассчитанной на дальнейшее усиление принципов единоначалия, ликвидации распыленности и множественности управленческих звеньев в области сельского хозяйства. Были ликвидированы 22 структурные единицы (управления, сектора, тресты и др.), организованы 13 главных управлений по разным отраслям сельского хозяйства, в том числе Главное управление животноводства с отделами по видам животных, а также Главное ветеринарное управление путем слияния Ветеринарного управления с трестом Ветснабпром, в Наркоматах союзных республик (кроме НКЗ РСФСР) – республиканские Ветеринарные управления. На Главветуправление Наркомзема СССР, кроме основных функций по руководству ветделом, возлагалось руководство биофабриками и всей системой ветеринарного снабжения. Ветеринарное управление Наркомзема РСФСР было ликвидировано, его функции переданы Главветуправлению СССР, которое возглавил крупный специалист в области ветеринарии И.В. Гинзбург [16].

Реорганизации подлежали краевые/областные и районные земельные органы. В Западно-Сибирском краевом земельном управлении были созданы Управление животноводства и Управление коневодства. Сектор ветеринарии преобразовали в Ветеринарное управление. Возглавил Ветеринарное управление по Западно-Сибирскому краю ветврач Г.К. Лелеп.

Июньский (1934 г.) пленум ЦК ВКП(б) дал крайне неудовлетворительную оценку состояния ветеринарного дела, отметил острую нехватку и низкую квалификацию ветеринарных кадров, плохую обеспеченность оборудованием низовой ветеринарной сети и как результат этого – значительное распространение заболеваний и высокий падеж скота.

Эти крупнейшие недостатки в ветеринарном деле были отнесены на счет слабого руководства НКЗема СССР, НКСовхозов и местных земельных и совхозных органов и невнимания к ветеринарии со стороны местного партийно-советского аппарата.

Пленум потребовал от НКЗема СССР, край(обл)комов ВКП(б) и край(обл)исполкомов обеспечить помещениями, расширить и оборудовать ветеринарные участки и довести их число в 1936 г. до 6 тыс. и ветеринарных пунктов – до 8 тыс. [17].

В результате форсированной реконструкции аграрной экономики в 1930-е годы, изменения задач и методов развития животноводства в стране ветеринарный устав 1923 г. утратил свое значение. В целях унификации ветеринарного законодательства и адаптации его к новым социально-экономическим условиям развития страны был разработан и в октябре 1936 г. принят первый Ветеринарный устав СССР. Общесоюзный Ветеринарный

устав менял характер и расширял направление профессиональной деятельности государственной ветеринарии. Ветеринарная служба включалась во все производственные процессы развития животноводческой отрасли. Устав унифицировал ветеринарное законодательство. Отменялись аналогичные кодексы и уставы союзных республик. Ветеринарно-санитарная сеть водного и железнодорожного транспорта была вновь возвращена в ведение Наркомзема СССР [18].

Для осуществления государственного ветеринарного контроля над исполнением норм Ветеринарного устава СССР в мае 1936 г. была создана Всесоюзная государственная ветеринарная инспекция при Главном ветеринарном управлении Наркомзема СССР. В краях и областях при ветуправлениях введена должность старшего госветинспектора. Первым главным государственным ветеринарным инспектором СССР был назначен Б.М. Беленький [19].

В 1937 г. в период массовых репрессий в стране и в связи с неудовлетворительным состоянием животноводства и ветеринарного дела все руководители Главветупра Наркомзема СССР – И.В. Гинзбург, И.И. Эдемский, И.Н. Бояршинов, А.В. Недачин, Письяуков, Б.М. Беленький и др. – были смещены с занимаемых постов, арестованы и расстреляны. В ноябре 1937 г. начальником Главветупра СССР назначен А.М. Лактионов [20]. В это же время были сняты с должностей, арестованы и расстреляны руководители ветслужбы Западно-Сибирского края Г.К. Лелеп, М.А. Эпштейн и многие другие ветспециалисты. В 1950-х годах эти крупные специалисты ветеринарного дела были реабилитированы.

В декабре 1939 г. в соответствии с решением ЦК ВКП(б) и Совнаркома СССР проведена очередная реорганизация управления сельским хозяйством. Была перестроена внутренняя структура Наркомзема СССР и Наркомземов союзных республик, краевых, областных и районных земельных отделов. Вместо существовавших в Наркомземе отраслевых главков были организованы 10 территориально-производственных Главных управлений, которым вменялось в обязанность руководить всеми отраслями сельского хозяйства. В связи с реорганизацией системы управления сельским хозяйством страны руководство животноводством и коневодством было вновь возложено на Наркомзем РСФСР, в котором восстановлено Ветеринарное управление, упраздненное в 1934 г. [21].

Для полного и комплексного охвата ветеринарным и зоотехническим обслуживанием колхозных животноводческих ферм Экономсовет при Совнаркоме СССР 9 марта 1940 г. принял решение объединить ветеринарные участки и пункты с зоотехническими участками в единую зооветеринарную сеть. Наркомзем СССР считал, что объединение зоотехнической и ветеринарной сети повысит эффективность работы зооветспециалистов непосредственно на производстве, улучшит работу ветеринаров и зоотехников в области профилактики и зоогигиены и поднимет качество всего ветеринарно-зоотехнического обслуживания животноводства. В такой структурной форме зооветеринарная сеть функционировала до 1953 г.

Таким образом, организационная структура и система управления советской ветеринарной службы в период 1917–1940 гг. характеризовалась не-

стабильностью, непрерывным реформированием, поиском эффективных форм и способов обслуживания обобществленного животноводства.

Деятельность ветеринарной службы была тесно связана с аграрным сектором народного хозяйства страны и отражала его ключевые проблемы. Как и во всей экономике, здесь происходили многократные организационно-управленческие реформы, которые коррелировались с изменениями аграрного курса Коммунистической партии и советского правительства. Форсированное создание колхозно-совхозной системы привело к ухудшению показателей животноводства и его эпизоотического состояния. Выход из этого положения руководство страны наряду с другими мерами искало в реорганизации и изменении форм управления сельским хозяйством, в том числе и в сфере ветеринарии. К началу 1940-х годов ветеринарная служба СССР была организационно оформлена, законодательно регламентирована уставами 1923 и 1936 гг., имела централизованное управление как на общесоюзном уровне, так и на региональном (союзных республик, краев и областей), а на местах – разветвленную зооветеринарную сеть.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Вестник центрального ветеринарного отдела НКВД. – 1918. – № 1. – С. 13–14.
2. Ветеринарная жизнь. – 1917. – № 47–52. – С. 273–274.
3. Ветеринарное законодательство РСФСР. – М., 1929. – С. 7–8.
4. ГАНО. Ф. Р. 13. Оп. 1. Д. 348.
5. Сибирская Советская энциклопедия. – Новосибирск: Сиб. краевое изд-во, 1929. – Т. 1. – С. 472.
6. Руководители и организаторы ветеринарной службы СССР (1901–1983 гг.). – М., 1984. – С. 42–44, 48, 49.
7. Ветеринарное законодательство РСФСР. – М., 1929. – С. 8, 28, 29.
8. Практическая ветеринария и коневодство. – 1927. – № 7. – С. 58–60.
9. Решение партии правительства по хозяйственным вопросам (1917–1967). – М., 1967. – Т. 2. – С. 143–144.
10. Коропов В.М. История ветеринарии в СССР. – М., 1954. – 260 с.
11. Ветеринарный специалист на социалистической стройке. – 1931. – № 9–10. – С. 19.
12. Вестник современной ветеринарии. – 1930. – № 9. – С. 232.
13. Руководители и организаторы ветеринарной службы СССР 1901–1983 гг. – М., 1984. – С. 65–67.
14. СЗ СССР. – 1932. – № 71. – С. 435.
15. Важнейшие решения по сельскому хозяйству. – М., 1935. – С. 167–176.
16. Важнейшие решения по сельскому хозяйству. – М., 1935. – С. 228–233.
17. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1917–1967 гг.). – М., 1967. – С. 480.
18. Советская ветеринария. – 1937. – № 1. – С. 15.
19. Советская ветеринария. – 1936. – № 9. – С. 94.
20. Руководители и организаторы ветеринарной службы СССР (1901–1983 гг.). – М., 1984. – С. 80.
21. СП СССР. – 1940. – № 1. – С. 4.

Поступила в редакцию 13.07.2015

**A.S. DONCHENKO, Member of the Russian Academy of Sciences, Head Researcher,
T.N. SAMOLOVOVA, Candidate of Science in Veterinary Medicine, Lead Researcher**

Institute of Experimental Veterinary Science of Siberia and the Far East

Krasnoobsk, Novosibirsk District, Novosibirsk Region, 630501

e-mail: referent@ievsidv.ru

S.A. PAPKOV, Doctor of Science in History, Lead Researcher

Institute of History, SB RAS

8, Akademika Nikolayeva St, Novosibirsk, 630090

e-mail: lamin@history.nsc.ru

N.A. DONCHENKO, Doctor of Science in Veterinary Medicine, Director

Institute of Experimental Veterinary Science of Siberia and the Far East

ORGANIZATIONAL FRAMEWORK AND SYSTEM OF VETERINARY MANAGEMENT IN SOVIET RUSSIA IN 1917–1940

There were analyzed the main trends in the development of the veterinary management system under conditions of establishing and transforming the Soviet economic model. There were revealed the peculiarities in arising various organizational and managerial forms for regulation of the veterinary industry as well as the causes and dynamics of their reformation. There were considered the consequences of reorganizations conducted as well as their relationship to changes in the agrarian sector of the country. By the beginning of the forties, the veterinary service of the USSR was organizationally formed, had centralized management and local branched zoo-veterinary network.

Keywords: veterinary service, re-construction of the economy, people's commissariats, management, collective farms, state farms, animal husbandry.

УДК 631.531.1: 571.16(091)

А.В. СОРОКИНА, заместитель заведующего отделом

*Сибирский научно-исследовательский институт сельского хозяйства и торфа
(Нарымский отдел селекции и семеноводства)*

636464, Томская область, г. Колпашево, ул. Науки, 20

e-mail: narym@mail2000.ru

СЕМЕНОВОДСТВО ЗЕРНОФУРАЖНЫХ КУЛЬТУР НА НАРЫМСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕЛЕКЦИОННОЙ СТАНЦИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Представлены исторические материалы по первичному семеноводству зернофуражных культур на Нарымской государственной селекционной станции (Томская область). Материал подготовлен по архивным документам, отчетам научных сотрудников за 1938–2014 гг. Семеноводческая работа с ячменем началась в 1938 г., с овсом – в 1939 г. В 30–40 годы XX в. основная задача семеноводства заключалась в выпуске высокоурожайных элитных семян высокой сортовой чистоты, хороших посевных качеств, свободных от вредителей и болезней, прошедших систематический направленный отбор и воспитание в первичных звеньях семеноводства.